



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минобр Челябинской области)

площадь Революции, д. 4, Челябинск, 454113
Тел. (351) 263-67-62, факс (351) 263-87-05,
e-mail: minobr@gov74.ru; <http://www.minobr74.ru>
ОКПО 00097442, ОГРН 1047423522277
ИНН/КПП 7451208572/745101001

14.11.2023 № **11944**

На № _____ от _____

О направлении информационно-аналитической справки по результатам мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области в 2023/2024 учебном году

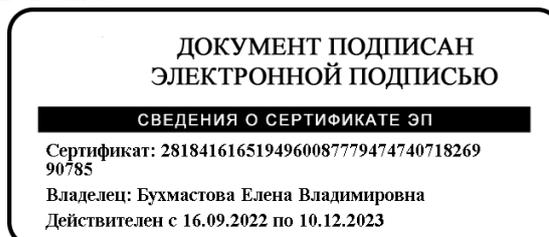
Уважаемые коллеги!

В соответствии с планом работы Министерства образования и науки Челябинской области на 2023 год, а также на основании приказа Министерства от 18.09.2023 № 02/2274 «О проведении мониторинга состояния библиотек образовательных организациях Челябинской области в 2023/2024 учебном году» в сентябре-октябре 2023 года проведен мониторинг состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области с использованием информационной системы мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области. Оператор мониторинга - ГБУ ДПО «Челябинский институт развития образования» (далее - ГБУ ДПО «ЧИРО»).

Министерство направляет для учета и использования в работе подготовленную ГБУ ДПО «ЧИРО» информационно-аналитическую справку по результатам мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области в 2023/2024 учебном году.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Начальник управления
общего образования



Е.В. Бухмастова

Чивилев Александр Андреевич, (351) 263 63 65 (доб. 4414)
Разослать: отдел исполнителя, дело, МОУО,
shkolaslepih74@mail.ru, ocdik@mail.ru, ГБУ ДПО «ЧИРО»

choli74@mail.ru, szt174@yandex.ru, oshicplp74@yandex.ru,

Информационно-аналитическая справка
по результатам мониторинга состояния библиотек общеобразовательных
организаций Челябинской области в 2023/2024 учебном году

1. Введение

1.1. Нормативные основания проведения мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области в 2023-2024 учебном году.

1.2. Соотнесение мониторинга состояния библиотек с механизмами управления качеством образования.

2. Основная часть

2.1. Цель и задачи мониторинга состояния библиотек, сроки его проведения.

2.2. Участники мониторинга состояния библиотек, используемая репрезентативность выборки.

2.3. Показатели и критерии оценивания мониторинга состояния библиотек.

2.4. Методы сбора информации мониторинга состояния библиотек по показателям, источники и способы получения данных для расчета всех установленных показателей.

2.5. Методы и средства обеспечения объективизации мониторинга состояния библиотек.

3. Аналитическая часть

3.1. Представление и обобщение полученных данных: анализ результатов.

4. Адресные рекомендации относительно выявленных проблем

1. Введение

1.1. Нормативные основания проведения мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области в 2023-2024 учебном году.

Нормативными основаниями разработки и проведения мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области (далее – мониторинг состояния библиотек) являются документы федерального уровня:

1. Федеральный закон РФ от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

2. Приказ Министерства просвещения РФ от 31 мая 2021 г. № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования».

3. Приказ Министерства просвещения РФ от 31 мая 2021 г. № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

4. Приказ Министерства просвещения РФ от 12 августа 2022 г. № 732 «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 413».

5. Приказ Министерства просвещения РФ от 21.09.2022 № 858 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность и установления предельного срока использования исключенных учебников».

6. Приказ Министерства просвещения РФ от 21 июля 2023 г. № 556 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 858 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и установления предельного срока использования исключенных учебников».

Нормативными основаниями мониторинга состояния библиотек регионального уровня являются:

1. Постановление Правительства Челябинской области от 28 декабря 2017 г. № 732-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области» на 2018-2025 годы».

2. План работы Министерства образования и науки Челябинской области на 2023 год.

3. Приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 18.09.2023 № 02/2277 «Об организации и проведении мониторинга системы образования Челябинской области в 2023/2024 учебном году».

4. Приказ Министерства образования и науки Челябинской области от 18.09.2023 № 02/2274 «О проведении мониторинга состояния библиотек образовательных организациях Челябинской области в 2023/2024 учебном году».

1.2. Соотнесение мониторинга состояния библиотек с механизмами управления качеством образования.

Мониторинг состояния библиотек ориентирован на оценку механизмов управления качеством образовательных результатов систем оценки качества подготовки обучающихся, мониторинга эффективности руководителей образовательных организаций и обеспечения профессионального развития педагогических работников в части реализации треков развития:

объективность оценки качества подготовки обучающихся;

сбалансированность системы оценки качества подготовки обучающихся;

оценка ключевых характеристик качества подготовки обучающихся;

повышение качества управленческой деятельности руководителей образовательных организаций;

формирование и использование кадрового резерва руководителей образовательных организаций;

плановое повышение профессионального мастерства педагогических работников.

2. Основная часть

2.1. Цель и задачи мониторинга состояния библиотек, сроки его проведения.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 18.09.2023 № 02/2274 «О проведении мониторинга состояния библиотек образовательных организациях Челябинской области в 2023/2024 учебном году» в период с 18 сентября по 10 октября 2023 года был проведен плановый мониторинг состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области (далее – мониторинг состояния библиотек) посредством учета учебной литературы в информационной системе мониторинга состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области (далее – ИС МСБ).

Мониторинг состояния библиотек – постоянная инвариантная процедура региональной системы оценки качества образования. Она выступает как непрерывный источник информации по обеспеченности общеобразовательных организаций Челябинской области учебниками и (или) учебниками с электронными приложениями, что согласно федеральному государственному образовательному стандарту общего образования является одним из требований к условиям реализации основных образовательных программ.

Целью мониторинга состояния библиотек являлось получение объективной информации (в том числе в динамике) об уровне обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций Челябинской области, необходимой и достаточной для формирования адресных рекомендаций по результатам анализа; принятия мер и управленческих решений и последующего анализа эффективности принятых мер на региональном, муниципальном и институциональном уровнях.

Ключевыми задачами мониторинга состояния библиотек являлись следующие:

- 1) актуализировать данные в ИС МСБ;
- 2) обеспечить достоверное отображение в ИС МСБ приобретенных в 2023 году учебников, в том числе и в рамках межмуниципального/внутримуниципального обмена;
- 3) оптимизировать в ИС МСБ базу учебников в соответствии с действующим Федеральным перечнем учебников;
- 4) активизировать межмуниципальный и внутримуниципальный обмен учебниками, включенными в действующий Федеральный перечень учебников.

2.2. Участники мониторинга состояния библиотек, используемая репрезентативность выборки.

Категория участников мониторинга состояния библиотек определяется генеральной совокупностью объектов, так как участниками являются все государственные и муниципальные общеобразовательные организации Челябинской области, поэтому репрезентативность выборки может являться достоверной.

2.3. Показатели и критерии оценивания мониторинга состояния библиотек.

Показателями мониторинга состояния библиотек как региональной процедуры оценки качества образования, относящейся к группе показателей мотивирующего мониторинга, характеризующей результаты процедур оценки качества образования по направлению создания условий для достижения результатов и направленной на повышение эффективности управления качеством образования.

Критерием оценивания показателей мониторинга состояния библиотек является уровень обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций Челябинской области.

2.4. Методы сбора информации мониторинга состояния библиотек по показателям, источники и способы получения данных для расчета всех установленных показателей.

Метод сбора информации, необходимой для проведения мониторинга состояния библиотек, осуществляется с использованием региональной информационной системы мониторинга состояния библиотек Челябинской области.

Период проведения мониторинга состояния библиотек, категории участников, особенности проведения и форма представления результатов утверждены приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 18.09.2023 № 02/2274 «О проведении мониторинга состояния библиотек образовательных организациях Челябинской области в 2023/2024 учебном году».

2.5. Методы и средства обеспечения объективизации мониторинга состояния библиотек.

Общеобразовательные организации в форме самооценки приняли участие в мониторинге состояния библиотек посредством учета учебной литературы в ИС МСБ, вследствие чего сформирован уровень обеспеченности учебниками.

Внешний контроль объективности мониторинга состояния библиотек будет осуществляться по его результатам через статистические отчеты, которые будут загружены в информационную систему «Оценка эффективности деятельности руководителя образовательной организации».

3. Аналитическая часть

3.1. Представление и обобщение полученных данных: анализ результатов.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки Челябинской области от 25.01.2023 № 672 «О формировании областного заказа учебников на 2023/2024 учебный год» с 13 февраля по 1 марта 2023 года

осуществлен областной заказ учебников на 2023/2024 учебный год посредством ИС МСБ.

Кроме того, на основании письма Министерства образования и науки Челябинской области от 21.03.2023 г. № 2801 «О формировании дополнительного (муниципального) заказа учебников и учебных пособий на 2023/2024 учебный год» ГБУ ДПО «Челябинский институт развития образования» организовано взаимодействие с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и общеобразовательными организациями по формированию дополнительного (муниципального) заказа учебников и учебных пособий на 2023/2024 учебный год за счет средств муниципальных программ развития, средств субвенции, средств общеобразовательных организаций (внебюджетного дохода, пожертвований). В рамках взаимодействия с ведущими российскими издательствами и общеобразовательными организациями Челябинской области заключены контракты и договоры по дополнительному (муниципальному) заказу учебников.

Заказ учебников для каждой общеобразовательной организации Челябинской области формировался на основе потребности. Нормативными основаниями заказа учебников являются:

приказ Министерства просвещения РФ от 21.09.2022 № 858 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность и установления предельного срока использования исключенных учебников»;

приказ Министерства просвещения РФ от 21 июля 2023 г. № 556 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства просвещения Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 858 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и установления предельного срока использования исключенных учебников».

В основу заказа положен принцип необходимости сохранения единого образовательного пространства, обеспечивающего возможность завершения образования обучающихся по выбранной образовательной программе, а также принцип рационального использования бюджетных средств при комплектовании библиотечных фондов учебниками, ориентированными на неоднократное использование в соответствии с реализуемыми образовательными и учебными программами.

Пополнение фондов библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области учебниками по основному и дополнительному (муниципальному) заказам осуществлялось до сентября 2023 года.

С 18 сентября по 10 октября 2023 года в соответствии с приказом Министерства образования и науки Челябинской области от 18.09.2023

№ 02/2277 проведен плановый мониторинг состояния библиотек общеобразовательных организаций Челябинской области посредством учета учебной литературы в ИС МСБ с целью подготовки отчетности по обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Далее представлены результаты отчетов (выгрузки данных) из ИС МСБ по уровню обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций Челябинской области, где по состоянию на 18 октября 2023 года уровень обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций Челябинской области составил 88,69%.

В таблице 1 представлена сравнительная информация за последние 7 лет (с 2017 по 2023 годы) о датах отчетов (выгрузки данных) по результатам мониторинга состояния библиотек, достигнутом уровне обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций Челябинской области и соответствующей динамике обеспеченности (%) в сравнении с предыдущими годами.

Таблица 1

Дата выгрузки данных обеспеченности (%) из ИС МСБ	обеспеченность (%) учебной литературой по Челябинской области	Динамика обеспеченности (%)
18.10.2023 год	88,69	-11,03
05.10.2022 год	99,72	0,09
12.10.2021 год	99,63	0,68
12.10.2020 год	98,95	0,1
01.10.2019 год	98,85	20,65
01.10.2018 год	78,20	6,2
25.12.2017 год	72,00	0

Ежегодно, до 2022 года, в Челябинской области наблюдается положительная динамика обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций за счет средств областного и муниципального бюджетов, исключением является результат мониторинга состояния библиотек, полученный в 2023 году, так как прослеживается отрицательная динамика обеспеченности учебниками в разрезе региона в сравнении с 2022 годом.

В таблице 2 представлена динамика обеспеченности учебниками в 2023/2024 учебном году в сравнении с 2022/2023 учебным годом в разрезе муниципалитетов Челябинской области.

Таблица 2

Динамика обеспеченности учебниками в 2022/2023 и 2023/2024 учебных годах в МОУО Челябинской области				
№ п/п	МОУО	Обеспеченность (%)		Динамика (+прирост/-снижение)
		2023/2024 уч. год	2022/2023 уч. год	
	ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	88,69	99,72	-11,03
1	Агаповский муниципальный район	82,62	99,82	-17,2
2	Аргаяшский муниципальный район	92,04	100	-7,96

3	Ашинский муниципальный район	100	99,99	0,01
4	Брединский муниципальный район	58,83	99,37	-40,54
5	Варненский муниципальный район	98,76	100	-1,24
6	Верхнеуральский муниципальный район	92,43	99,89	-7,46
7	Верхнеуфалейский городской округ	69,59	97,97	-28,38
8	Еманжелинский муниципальный район	85,71	100	-14,29
9	Еткульский муниципальный район	94,9	100	-5,1
10	Златоустовский городской округ	68,9	100	-31,1
11	Карабашский городской округ	91,55	100	-8,45
12	Карталинский муниципальный район	51,95	100	-48,05
13	Каслинский муниципальный район	96,84	99,81	-2,97
14	Катав-Ивановский муниципальный район	97,26	100	-2,74
15	Кизильский муниципальный район	97,46	99,99	-2,53
16	Копейский городской округ	90,69	100	-9,31
17	Коркинский муниципальный округ	100	100	0
18	Красноармейский муниципальный район	69,62	99,96	-30,34
19	Кунашакский муниципальный район	99,64	99,39	0,25
20	Кусинский муниципальный район	99,95	100	-0,05
21	Кыштымский городской округ	93,43	100	-6,57
22	Локомотивный городской округ	100	100	0
23	Магнитогорский городской округ	59,06	100	-40,94
24	Миасский городской округ	69,86	98,09	-28,23
25	Нагайбакский муниципальный район	100	98,45	1,55
26	Нязепетровский муниципальный район	91,12	99,97	-8,85
27	Озерский городской округ	99,79	100	-0,21
28	Октябрьский муниципальный район	75,85	100	-24,15
29	Пластовский муниципальный район	99,71	100	-0,29
30	Саткинский муниципальный район	77,68	100	-22,32
31	Снежинский городской округ	92,55	100	-7,45
32	Сосновский муниципальный район	79,4	100	-20,6
33	Трехгорный городской округ	100	98,75	1,25
34	Троицкий городской округ	100	100	0
35	Троицкий муниципальный район	93,82	100	-6,18
36	Увельский муниципальный район	99,19	98,31	0,88
37	Уйский муниципальный район	95	100	-5
38	Усть-Катавский городской округ	97,85	100	-2,15
39	Чебаркульский городской округ	76,8	100	-23,2
40	Чебаркульский муниципальный район	67,32	100	-32,68
41	Челябинский городской округ	98,97	100	-1,03
42	МОиН	99,13	98,2	0,93
43	Чесменский муниципальный район	97,26	99,9	-2,64
44	Южноуральский городской округ	100	100	0

Процент обеспеченности учебной литературой по Челябинской области в 2023/2024 учебном году достиг 88,69%, что в сравнении с предыдущим 2022/2023 учебным годом меньше на 11,03%. Причинами снижения обеспеченности является исключение из системы учебников отсутствующих в актуальном ФПУ.

Из 44 муниципалитетов в 2023/2024 учебном году, также, как и в 2022/2023 учебном году, 100% обеспеченности учебниками достигли 4 муниципалитета (9,09%), среди них: Коркинский муниципальный округ, Локомотивный городской округ, Троицкий городской округ, Южноуральский городской округ. Статистика показывает, что это на 24 муниципалитета меньше, чем в 2022/2023 учебном году.

В таблице 3 представлена динамика количества невостребованных учебников по муниципалитетам в сравнении 2022/2023 учебного года с 2023/2024 учебным годом.

Общее количество таких учебников в 2023/2024 учебном году составило 864 815 учебников. Следует отметить, что в 2023/2024 учебном году прослеживается положительная динамика по сокращению/уменьшению количества невостребованных учебников в сравнении с 2022/2023 учебным годом (1 204 019 учебников).

Наибольшее количество невостребованных учебников в Челябинском городском округе в 2023/2024 учебном году составило 601 994 учебника, однако в сравнении с 2022/2023 учебном году прослеживается положительная динамика с разницей в 87 429 учебников составило (2022/2023 учебный год - 689 423 учебников), наименьшее количество невостребованных учебников в Ашинском муниципальном районе – 33 учебника (в 2022/2023 учебном году - 202 учебников).

Однако, прослеживается и отрицательная динамика по увеличению количества невостребованных учебников в следующих муниципалитетах: Озерский городской округ и Троицкий городской округ.

Таблица 6

Количество невостребованных учебников по МОУО в 2022/2023 и 2023/2024 учебных годах и их динамика				
№ п/п	МОУО	Количество невостребованных учебников по МОУО в 2023/2024 уч.году	Количество невостребованных учебников по МОУО в 2022/2023 уч.году	Динамика (+прирост/ -снижение)
	Челябинская область	864815	1204019	-339204
1	Агаповский муниципальный район	8520	12963	-4443
2	Аргаяшский муниципальный район	1227	2731	-1504
3	Ашинский муниципальный район	33	202	-169
4	Брединский	3799	9529	-5730

	муниципальный район			
5	Варненский муниципальный район	9266	9981	-715
6	Верхнеуральский муниципальный район	8052	12860	-4808
7	Верхнеуфалейский городской округ	4829	14971	-10142
8	Еманжелинский муниципальный район	1107	7461	-6354
9	Еткульский муниципальный район	5625	11881	-6256
10	Златоустовский городской округ	3687	9295	-5608
11	Карабашский городской округ	1502	1834	-332
12	Карталинский муниципальный район	2434	8177	-5743
13	Каслинский муниципальный район	5498	9736	-4238
14	Катав-Ивановский муниципальный район	3942	12605	-8663
15	Кизильский муниципальный район	2900	7786	-4886
16	Копейский городской округ	18992	22140	-3148
17	Коркинский муниципальный округ	5809	12695	-6886
18	Красноармейский муниципальный район	4442	9724	-5282
19	Кунашакский муниципальный район	4237	8493	-4256
20	Кусинский муниципальный район	4137	7071	-2934
21	Кыштымский городской округ	5193	6562	-1369
22	Локомотивный городской округ	1667	2025	-358
23	Магнитогорский городской округ	20942	82960	-62018
24	Миасский городской округ	21122	33465	-12343
25	Нагайбакский муниципальный район	528	1806	-1278
26	Нязепетровский муниципальный район	4189	7484	-3295
27	Озерский городской округ	26729	26133	596
28	Октябрьский муниципальный район	2265	6392	-4127
29	Пластовский муниципальный район	1998	2539	-541
30	Саткинский муниципальный район	10057	34145	-24088
31	Снежинский городской округ	6177	14314	-8137

32	Сосновский муниципальный район	7227	29279	-22052
33	Трехгорный городской округ	2514	4715	-2201
34	Троицкий городской округ	23687	19829	3858
35	Троицкий муниципальный район	314	385	-71
36	Увельский муниципальный район	210	3133	-2923
37	Уйский муниципальный район	4956	5245	-289
38	Усть-Катавский городской округ	2538	5707	-3169
39	Чебаркульский городской округ	7410	13979	-6569
40	Чебаркульский муниципальный район	2869	7888	-5019
41	Челябинский городской округ	601994	689423	-87429
42	МОиН	1005	3029	-2024
43	Чесменский муниципальный район	4386	5251	-865
44	Южноуральский городской округ	4800	6196	-1396

4. Адресные рекомендации относительно выявленных проблем

На основании представленной информации об обеспеченности учебниками общеобразовательных организаций в разрезе муниципалитетов, не достигших уровня 100% обеспеченности учебниками, показавших отрицательную динамику в сравнении с предыдущим учебным годом и наличие невостребованных учебников, необходимо обеспечить реализацию мер, направленных на устранение вышеперечисленных проблем:

на уровне органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

определить реальную потребность общеобразовательных организаций в учебниках на 2024/2025 учебный год в соответствии с ФПУ (проведение анализа текущей ситуации обеспеченности учебниками в общеобразовательных организациях);

учитывать при формировании заказа колебания (увеличение или уменьшение) контингента обучающихся;

организовывать внутримunicipальный и межмunicipальный обмен учебниками;

организовать работу общеобразовательных организаций по повышению эффективности использования невостребованных учебников;

оптимально использовать средства регионального бюджета, средства местного бюджета и внебюджетные средства при организации заказа учебников;

обеспечивать сохранность учебников для полноценной выработки их ресурса и выдержанности предметных линеек учебников (в соответствии с ФПУ);

на уровне общеобразовательной организации:

определить реальную потребность общеобразовательной организации в учебной литературе на перспективу 4-5 лет;

своевременно прогнозировать перспективу колебаний (увеличения или уменьшения) потребности при изменении контингента обучающихся;

осуществлять корректное планирование заказа учебников строго в соответствии с ФПУ;

контролировать сохранность учебников, для полноценной выработки их ресурса и выдержанности предметных линеек учебников;

актуализировать информацию в ИС МСБ: своевременное списание устаревшей учебной литературы и снятие их с учета; постановка на учет учебников, полученных по внутримunicipальному и межmunicipальному обмену.